



**Администрация Томской области**

**ИСПОЛНЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ  
по охране и использованию объектов  
животного мира  
и по организации рыболовства и  
рационального использования водных  
биоресурсов  
на территории ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Адам Александр Мартынович**

**Начальник Департамента природных ресурсов и охраны  
окружающей среды Томской области**



С 01.01.2008 г. Томская область приняла исполнение полномочий по осуществлению охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания. Для осуществления переданных полномочий в структуре Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды был создан *Комитет охраны животного мира* в составе 26 специалистов

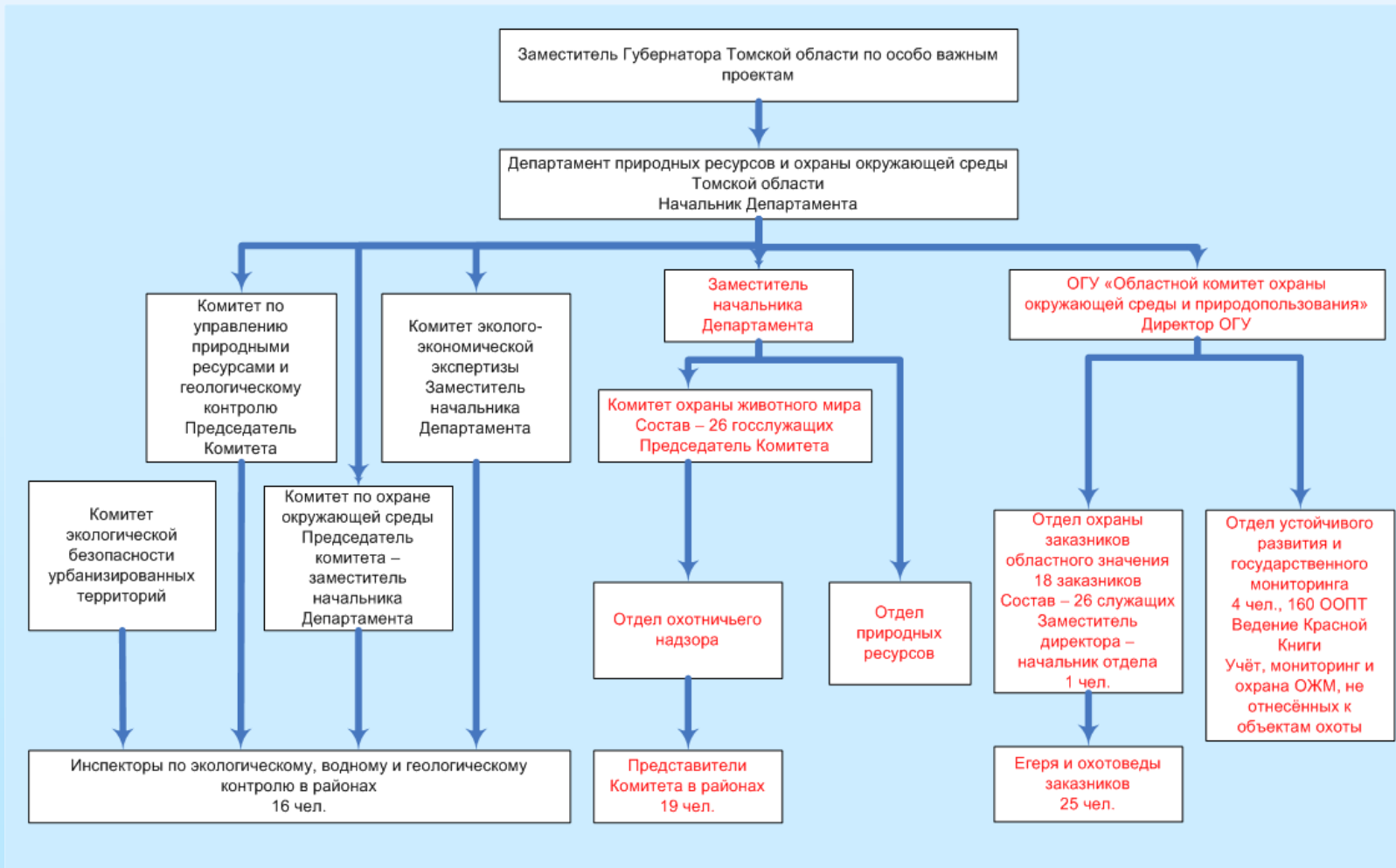


Система управления в сфере  
охраны объектов животного мира  
и среды их обитания  
на территории Томской области



# СТРУКТУРА

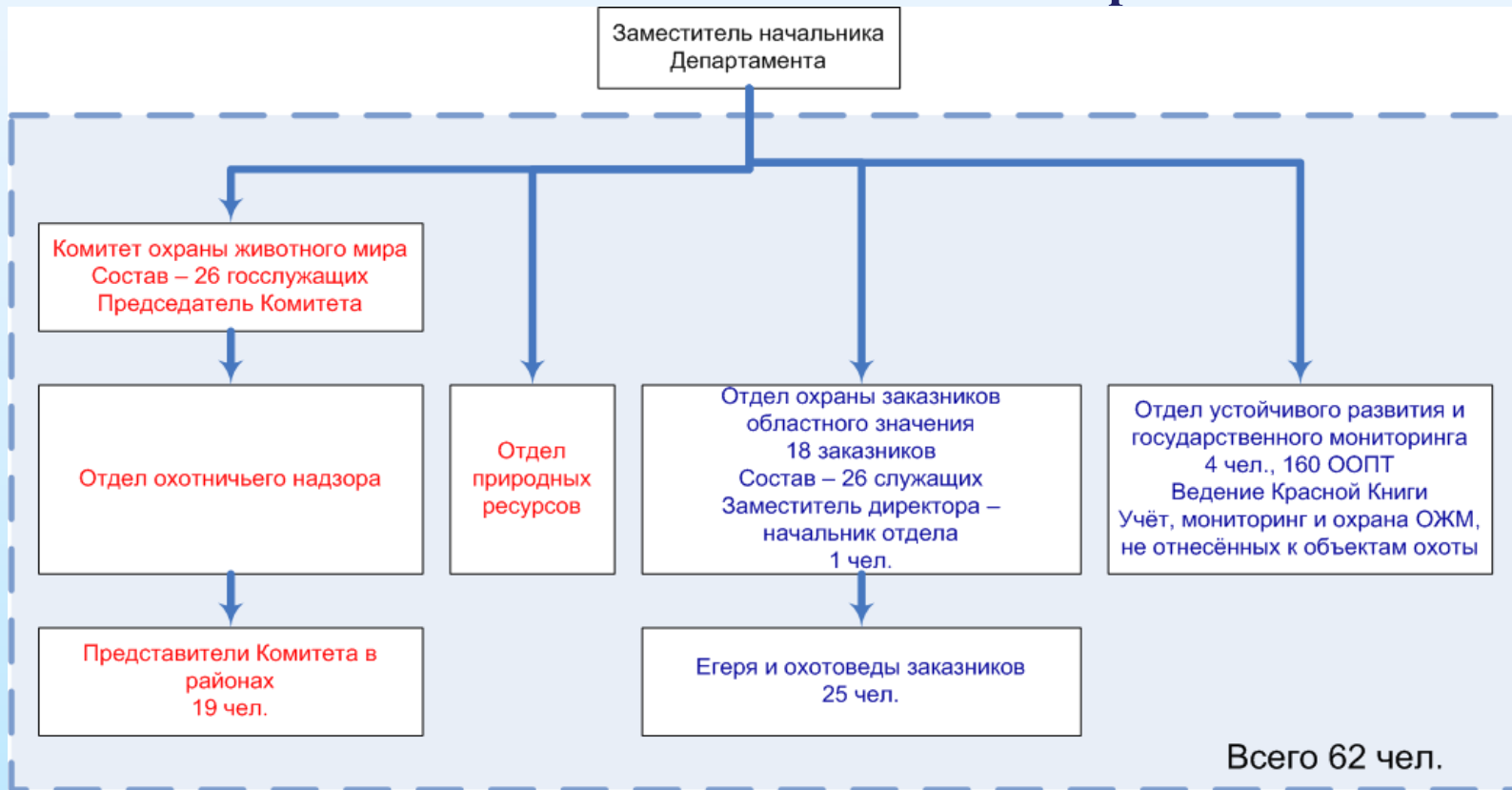
## управления в сфере охраны, контроля и рационального использования животного мира





# ЕДИНАЯ ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА

## управления в сфере охраны, контроля и рационального использования животного мира



### Полномочия департамента природных ресурсов:

- охрана объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты и среды их обитания;
- охрана объектов животного мира, отнесенных к водным биологическим ресурсам, закрепление рыбопромысловых участков, распределение квот.

### Полномочия ОГУ «Облкомпрода»:

- сохранение и воспроизводство объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты и среды их обитания (резерваты);
- охрана объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты.

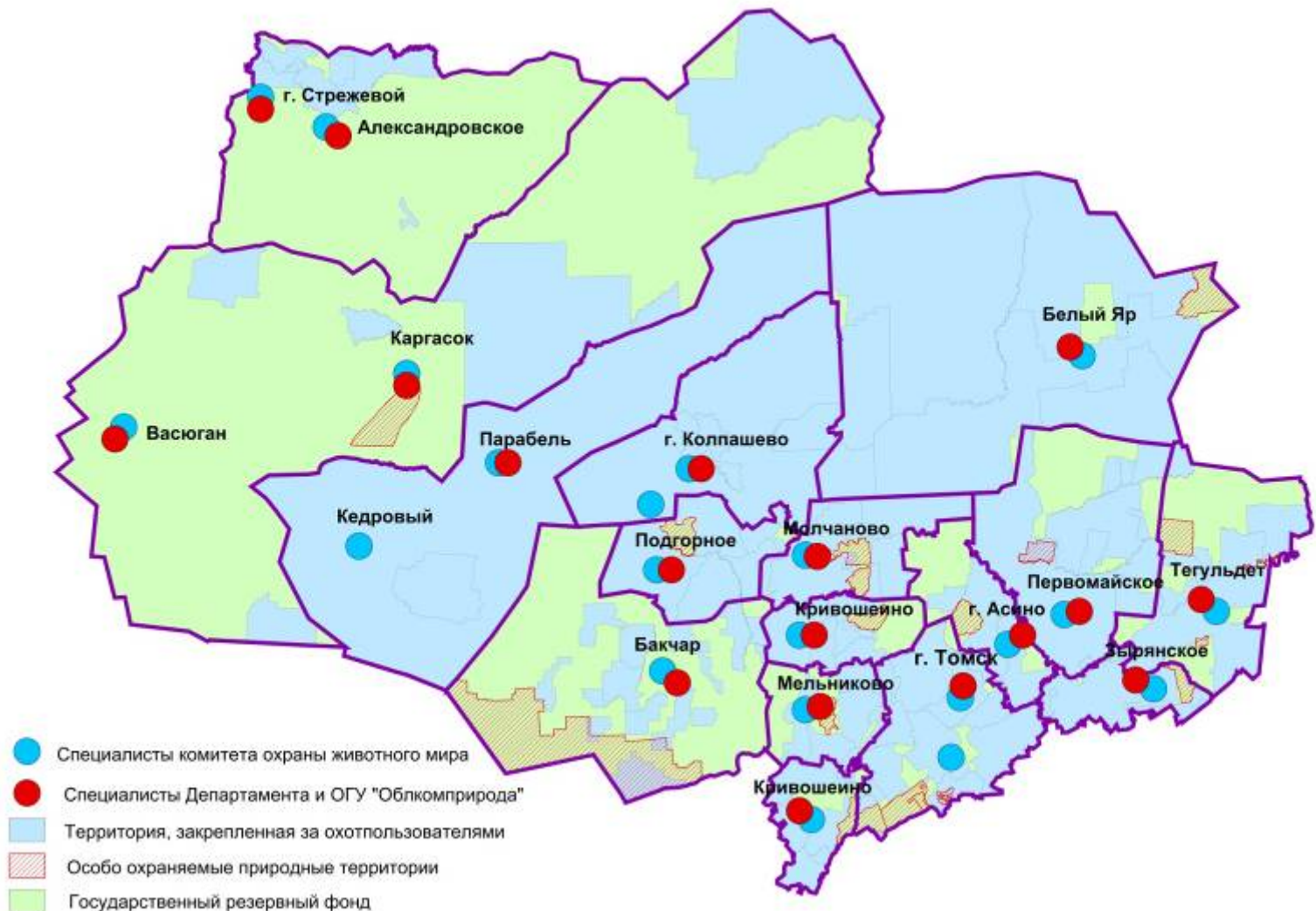


# Обеспечение исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира





# Территориальные представительства специалистов охраны животного мира





# Система пользования объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты





Стоимость природного капитала  
Томской области по объектам  
животного мира, отнесенным к  
объектам охоты составляет

**2,7 млрд. рублей**



# Территория, закрепленная за пользователями животным миром

Общая площадь охотничьих угодий – 31380,4 тыс. га, из них за ня то :

Юридическими лицами – 17861,2 тыс. га (55,9%),

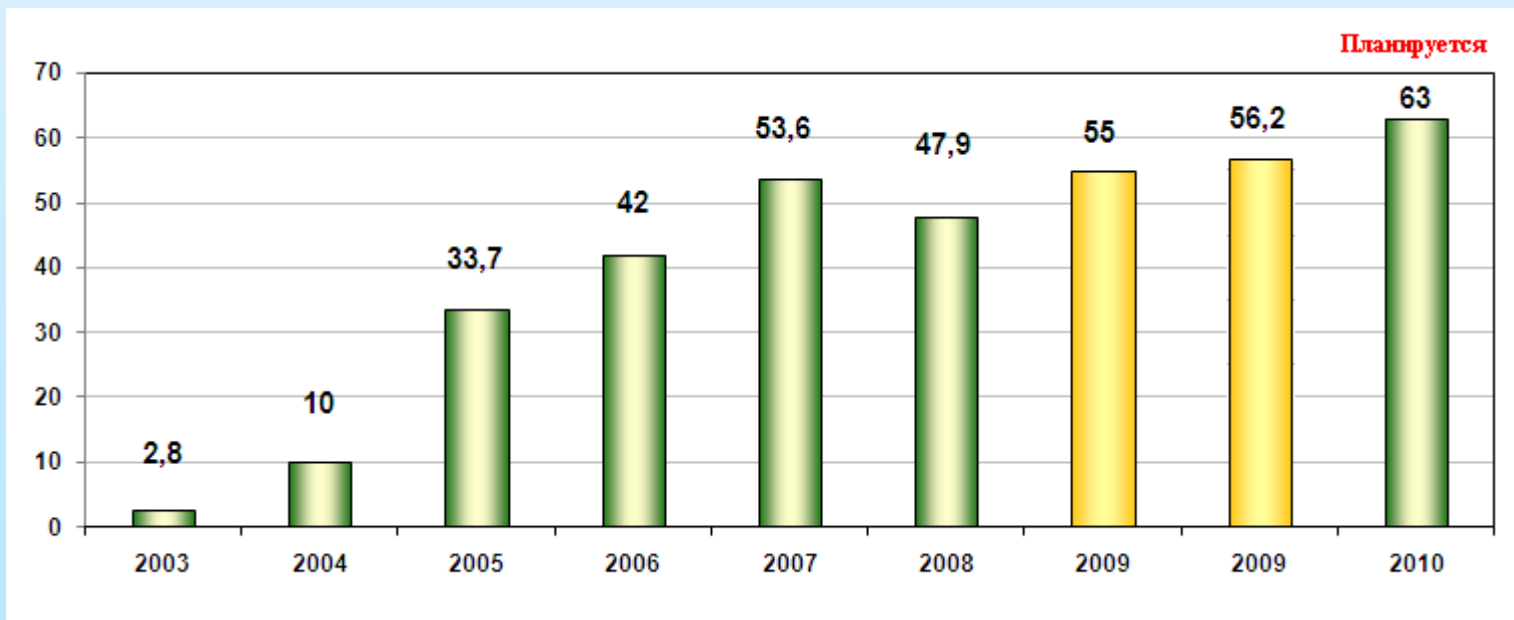
Индивидуальными предпринимателями – 95,8 тыс. га (0,3 %)

Государственным резервным фондом – 13423,5 тыс. га (41,9%),

ООП – 1091,48 тыс. га (3,3%).

Количество охотпользователей – 56.

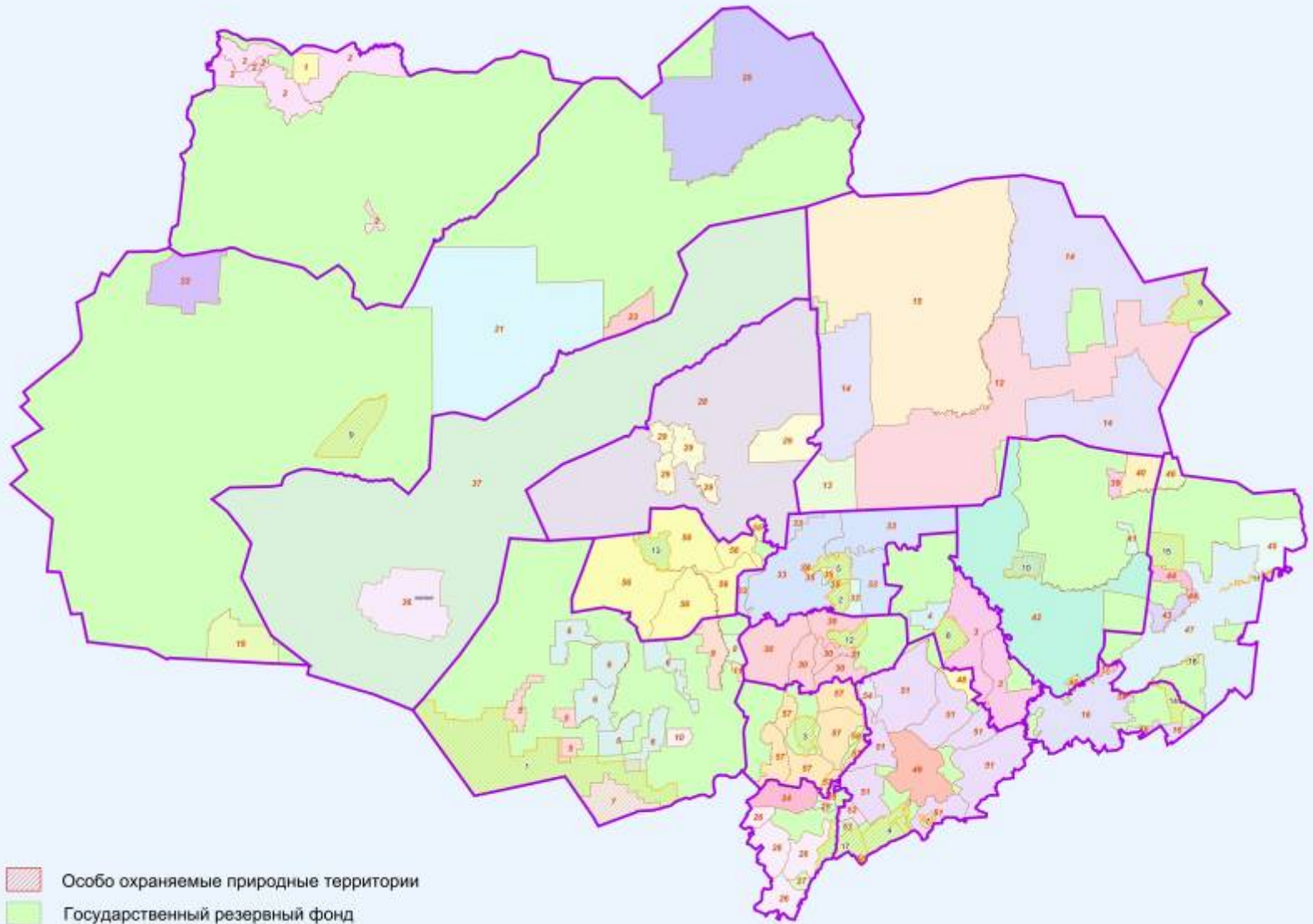
Средняя площадь поднапорной территории составляет 1173 тыс. га на одного сотрудника комитета



*Закрепление охотугодий за пользователями, %*



# Территория, закрепленная за пользователями животным миром





## Обязанности охотпользователя по проведению мероприятий на закрепленной территории (на 1000 га)

- охрана объектов животного мира и среды их обитания на закрепленных территориях, из расчета **1 егерский обход на 15 тыс. га;**
- обозначение границы территории информационными знаками (аншлагами) **в местах пересечения границ территории водотоками, дорогами, просеками, ЛЭП, трубопроводами;**
- минимальный объем биотехнических мероприятий на закрепленной территории: **солонцов – не менее 2 на 1 тыс. га, кормушек – не менее 2 на 1 тыс. га, порхалищ – не менее 1 на 1 тыс. га;**
- поддержание плотности заселения основных видов охотничьих животных из расчета: **копытные – не менее 1,2 особи на 1 тыс. га, боровая дичь – не менее 20 особей на 1 тыс. га, заяц – не менее 5 на 1 тыс. га;**
- организация воспроизводственных участков – **не менее 10 % от предоставленной площади;**



## Экономическое стимулирование развития отрасли

- Открытие охоты на территории пользователя на определенный вид объектов животного мира только в случае достижения необходимой плотности вида;

В сезон охоты 2009 – 2010 гг. охота на лося была открыта только тем пользователям, на территории у которых плотность лося достигла 0,8 особи на 1000 га.

-Оказание содействия в развитии охотничьего, рыболовного и экологического туризма;

В области уже действуют 12 организаций, оказывающих услуги в сфере организации охотничьего, рыболовного и экологического туризма; в текущем году планируется увеличение их числа до 15.

-развитие международного охотничье-рыболовного туризма.

В области действуют 2 туроператора имеющих лицензию на данный вид деятельности; в текущем году планируется увеличение их числа до 4-х.



Одно из перспективных направлений деятельности в охотничье-рыболовном и международном туризме – **трофейная охота**. Под эгидой Администрации области ежегодно проводятся выставки охотничьих трофеев







Площадь охотничьих угодий – **31,380** млн. га., из них 56,2% предоставлены юридическим лицам для осуществления пользования животным миром.

В области постоянно обитает **28** видов зверей и **38** видов птиц, отнесенных к объектам охоты

**Численность охотничьих зверей и птиц (тыс. особей)**

Вид	2005	2006	2007	2008	2009	↑/↓	2010*
Белка	230,1	245,2	260,8	248,7	249,5	↑↑	252,0
Заяц - беляк	53,3	58,2	54,6	56,2	57,5	↑	58,0
Лось	15,7	15,9	15,4	14,4	15,1	↑	16,0
Соболь	31,6	31,6	44,7	35,2	36,4	↑	39,0
Медведь	5,2	5,2	6,9	7,0	7,1	↑	7,5
Северный олень	6,7	6,8	5,5	14,1	14,2	↑	15,0
Норка	33,0	30,5	29,3	30,1	31,5	↑	33,5
Глухарь	82,2	86,3	85,9	79,1	80,1	↑	82,9
Тетерев	514,4	532,6	535,0	554,3	555,1	↑	560,0

**\* - задача Департамента и охотпользователей в 2010 году – увеличение численности охотничье-промысловых животных на 8 – 10 %**





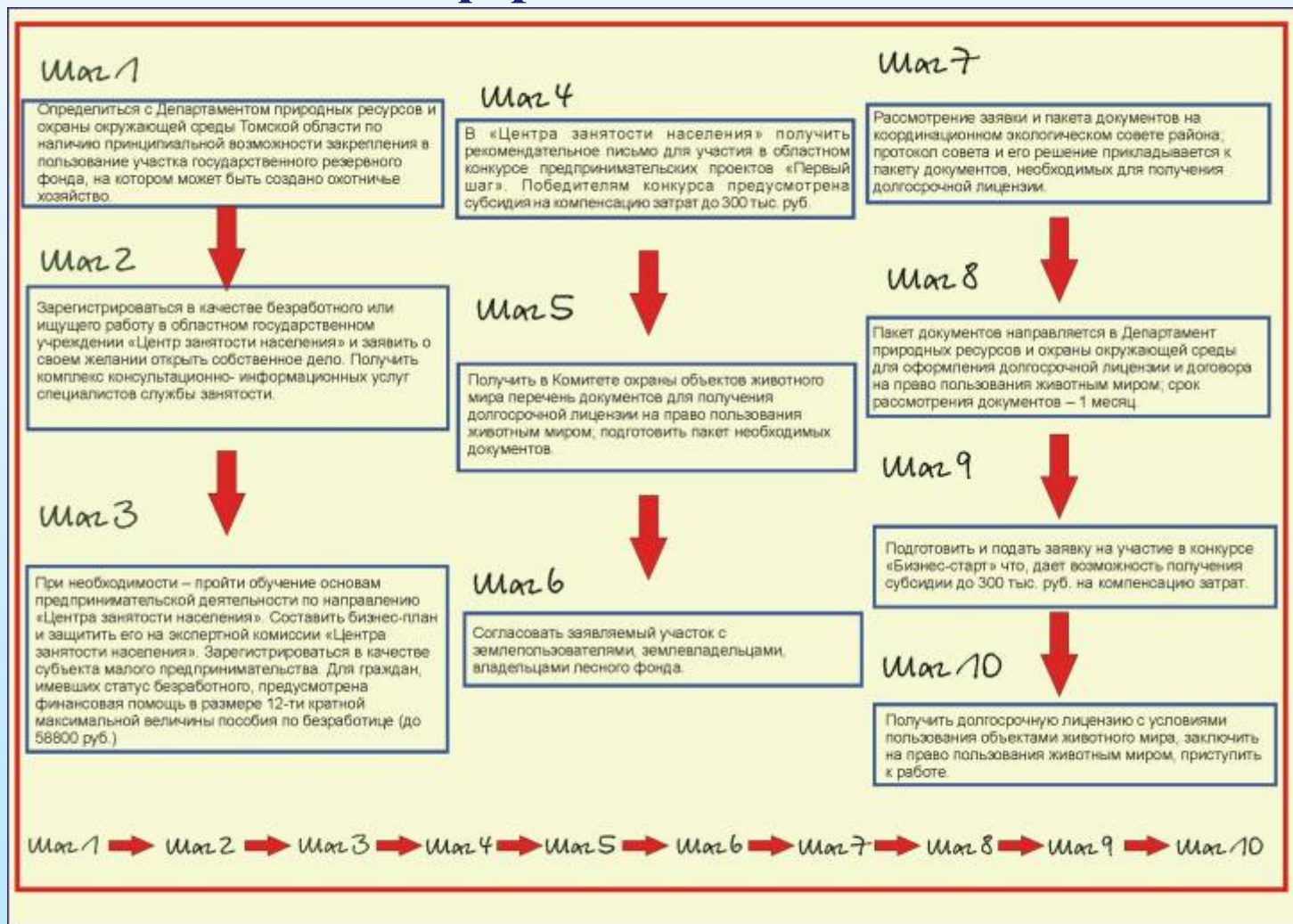
## Распределение лицензий и освоение лимитов по основным видам охотничьих животных

Виды ОЖМ	Сезон 2007 – 2008 гг.		Сезон 2008 – 2009 гг.		Динамика % отстрела
	Выдано лицензий	Отстреляно особей	Выдано лицензий	Отстреляно особей	
Лось	370	275	300	241	↑
Медведь	212	95	230	172	↑
Соболь	6889	6829	7940	7195	↓
Северный олень	70	51	80	58	↓

**Впервые за последние  
10 лет с 2008 г.  
проводятся авиаучеты  
копытных животных**



# Государственная поддержка малого и среднего бизнеса в сфере охотничьего хозяйства



Количество рабочих мест в отрасли:

2008 г. – 430,

2009 г. – 520,

2010 г. – ожидается рост количества рабочих мест до 1200.



# Приоритетные направления деятельности в 2010 году

1. Дальнейшая разработка и реализация **экономических механизмов** стимулирования развития охотничьего хозяйства.
2. Сохранение и увеличение численности **Косули Сибирской** на территории южной группы районов Томской области за счет усиления охраны (**250 целевых оперативно-рейдовых мероприятий**), а также проведения целенаправленных биотехнических мероприятий (**устройство 60 солонцов и 40 кормушек**).
3. Мероприятия по регулированию численности **волка и медведя**.
4. Биотехнические и воспроизводственные мероприятия на территории государственного резервного фонда:
  - солонцов – 800 шт.;
  - кормушек – 800 шт.;
  - галечников – 400 шт.;
  - порхалищ – 400 шт.
5. Ведение организационно-массовой и разъяснительной работы с населением и общественными организациями:
  - публикаций в различных СМИ - 100;
  - сходов граждан и бесед с населением – 600.



## Предложения в решение конференции

**Выйти с законодательной инициативой о внесении изменений и дополнений в законодательные и нормативные акты Российской Федерации:**

**1. В Постановление Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 г. №18 «О добывании объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты»:**

- ввести норму о приравнивании к охоте нахождения в естественной среде обитания объектов животного мира с расчехленным охотничьим оружием;
- исключить применение охотничьего нарезного оружия на бурундука, суслика, хомяка, водяную полевку, крота, ондатру, норку, колонка, горностая, ласку, зайца, степную, полевую и горную дичь;


**2. В Закон Российской Федерации «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов...» № 209-ФЗ от 24.07.2009 г.:**

- ввести норму о необходимости обучения граждан, получающих удостоверения на право охоты, требованиям охотминимума, технике безопасности на охоте, а также сдачи испытаний по названным вопросам;
- ввести нормы об ограничении использования снегоходов в охотничьих угодьях;
- ввести нормы о введении института общественной охотничьей инспекции.



# Организация рыболовства в Томской области





## Промышленное рыболовство в Томской области осуществляется на основании договоров

- По договору «О пользовании водными биоресурсами» (до 1 года) на частиковые виды рыб
- По договору «о закреплении доли квот» (на 10 лет) на особо ценные виды рыб



На 2010 год Департаментом заключено:  
117 договоров «О пользовании водными биоресурсами »,  
52 договора «О закреплении доли квот».

- На конкурсной основе по договору «На право пользования рыбопромысловым участком»
- на срок от 5 до 20 лет



Департаментом проведено:  
5 конкурсов и  
заключено:  
64 договора на пользование рыбопромысловыми участками  
139 рыбопромысловых участка отведено



## Количество пользователей водными биоресурсами Томской области







## Ежегодное количество водных биоресурсов разрешённых к вылову на водоёмах Томской области

### Квотируемые виды

(распределяются между пользователями сроком на 10 лет с ежегодной квотой)

- Нельма – 1 тонна
- Муксун – 1 тонна
- Пелядь- 100 тонн
- Стерлядь- 13 тонн



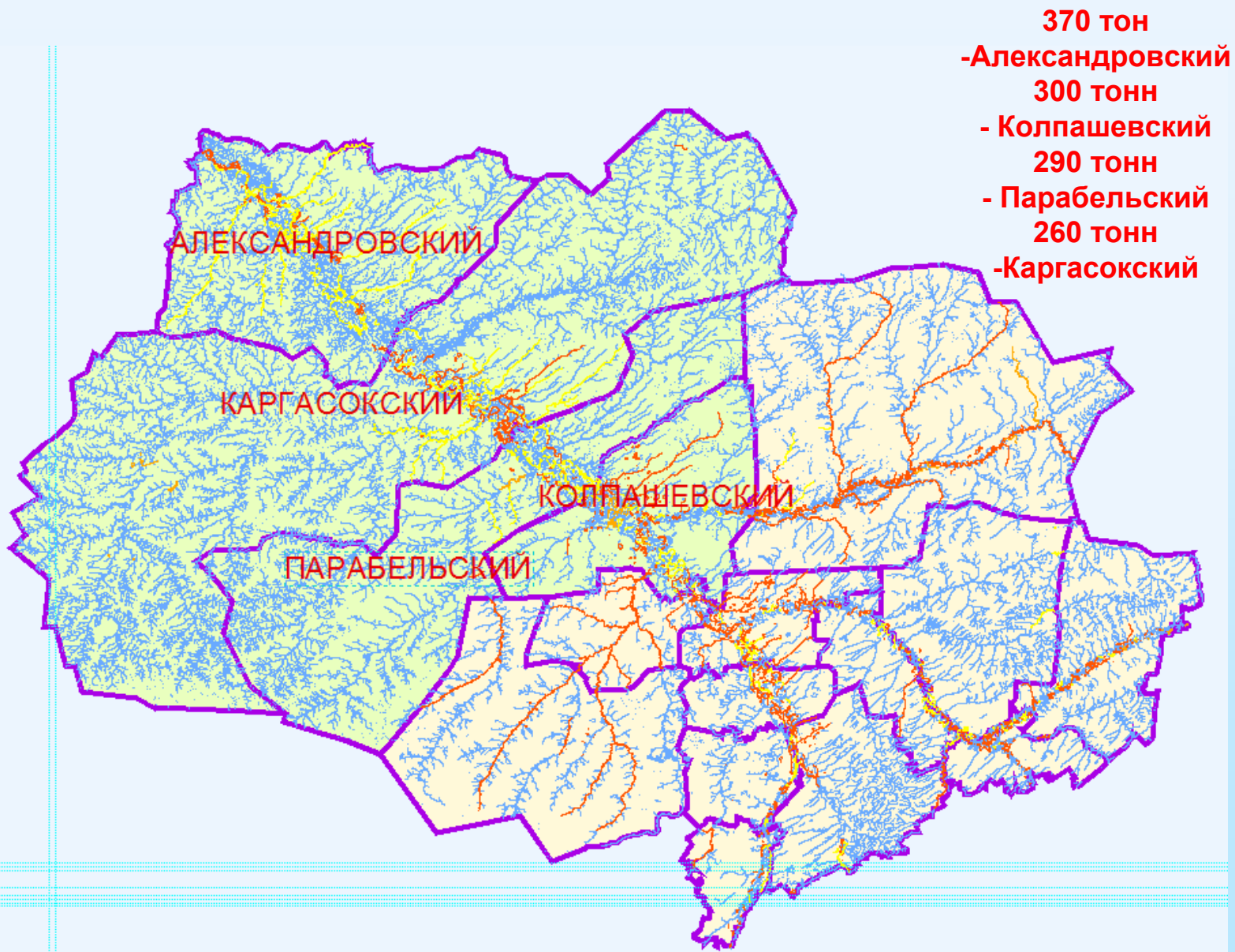
### Не квотируемые (остальные промысловые виды рыб)

- распределяются ежегодно
- Разрешённый объём – от **2000-3000 тонн**
- подается заявка на предоставление объема вылова
- заключается договор с пользователем
- выдается Разрешение на вылов при наличии договора





## Основные районы промысла в Томской области





## Объемы вылова водных биоресурсов и их освоение в 2009 году



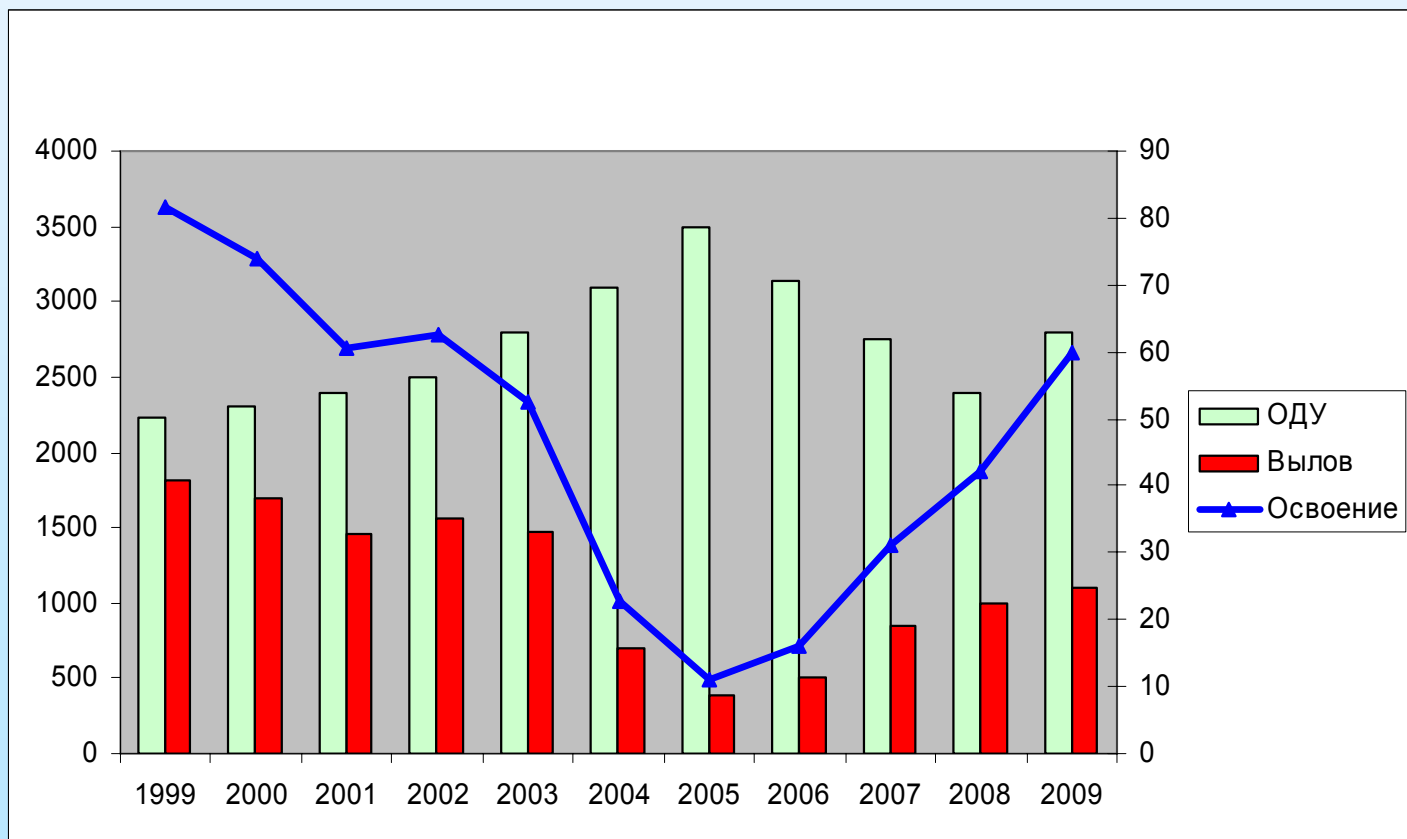
**Распределен в 2009 г.**  
общий объем вылова - 1832 т.

**Освоено 1105 тонн (60%):**  
-промышленное рыболовство 1021 т  
-любительское рыболовство 49 т  
-КМНС 35 т



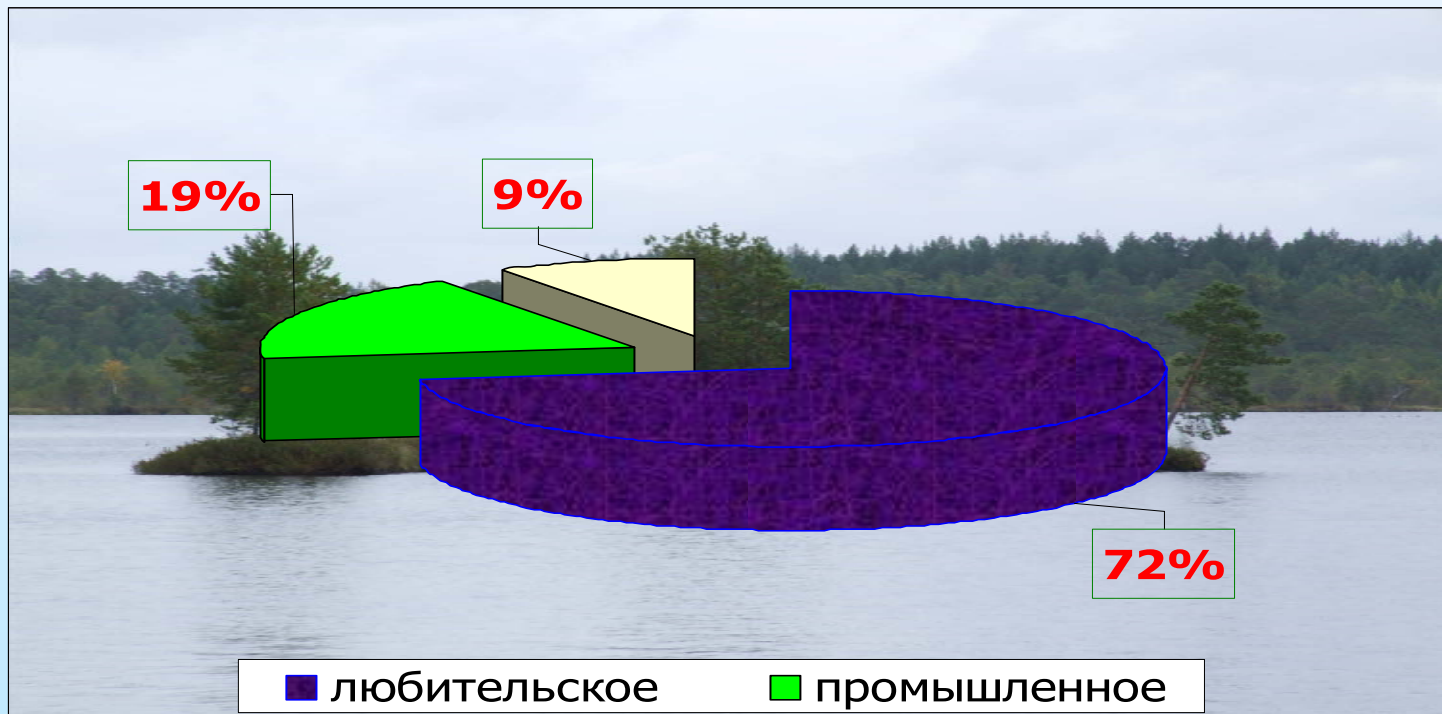


## Динамика освоения объёмов водных биоресурсов в Томской области за 10 лет





В Томской области  
**1946**  
рыбопромысловых  
участков




**1428** участков для любительского рыболовства  
**518** участков для промышленного рыболовства и  
КМНС



## Организация любительского рыболовства

Это предпринимательская деятельность, которая может осуществляться только при наличии договора пользования рыбопромысловым участком по установленным правилам рыболовства для Западно-Сибирского бассейна

- В 2009 году проведены **2 конкурса**
- Распределены **49** рыбопромысловых участков для организации любительского и спортивного рыболовства.
- На 2010 год запланировано проведение **3 конкурсов**, закрепление **150** участков для организации любительского и спортивного рыболовства.



**В 2009 году успешно был применён механизм для временного осуществления промышленного рыболовства общественными организациями охотников и рыболовов в рамках законодательства.**

Обществам охотников и рыболовов были предоставлены объёмы вылова водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства членами этих обществ.

Для целей промышленного рыболовства по договорам на объём вылова ВБР **использовалось 669 рыбопромысловых участков**, предназначенных для организации любительского и спортивного рыболовства.

- распределено **1830 т** водных биоресурсов, что составило **91%** от годового объема добычи (вылова),
- водных биоресурсов распределено на **79,4 т** больше, чем в 2008 году,
- организованы рыбопромысловые бригады из числа членов обществ,
- количество бригад выросло на **50 %** и составило **230**,
- кол-во рабочих мест задействованных в рыбодобывающей отрасли **выросло на 90 %** и составило **1150**,
- в 2010 году ожидается рост рабочих мест **до 1500**.

**Снято социальное напряжение в районах области, где рыболовство является жизненно необходимым.**



## Приоритетные направления деятельности в 2010 году

1. Дальнейшая разработка и реализация **экономических механизмов** стимулирования развития промышленного рыболовства и организации любительского рыболовства
2. **Защита интересов местного населения** путем увеличения объемов вылова ВБР для осуществления промышленного рыболовства членами районных обществ охотников и рыболовов
3. **Увеличить квоты** на стерлядь и пелядь для промышленного рыболовства
4. Усилить **проведение массово-разъяснительной работы** среди населения об изменениях в законодательстве о рыболовстве с освещением положительных возможностей **в развитии предпринимательского сектора в области рыболовства**





# Государственная поддержка малого и среднего бизнеса в сфере рыболовства

## Шаг 1

Заявить о своем желании открыть собственное дело в областном государственном учреждении «Центр занятости населения», где Вы зарегистрированы в качестве безработного или ищущего работу. Получить комплекс консультационно-информационных услуг специалистов службы занятости, в том числе - помощь психолога-профориентатора в выборе вида деятельности.

## Шаг 2

Пройти обучение основам предпринимательской деятельности по направлению ЦЗН. Составить бизнес-план и защитить его на экспертной комиссии ЦЗН. Получить рекомендательное письмо для участия в областном конкурсе предпринимательских проектов «Первый шаг».

## Шаг 3

Зарегистрироваться в качестве субъекта малого предпринимательства и получить в ЦЗН финансовую помощь на организацию самозанятости. Для граждан, имеющих статус безработного, предусмотрена субсидия в размере годового пособия по безработице (до 58 800 руб.).

## Шаг 4

Обратиться в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области с заявлением о заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается. Виды запрашиваемых водных биологических ресурсов (далее ВБР) и места их вылова предварительно согласовываются в администрации муниципального района, на территории которого планируется добыча (вылов) ВБР. Срок заключения договора - 1 день.

## Шаг 5

После получения разрешения на добычу (вылов) ВБР в Томском отделе Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству приступить к добыче (вылову) ВБР.

## Шаг 6

Направить заявку на участие в конкурсе «Первый шаг» по форме в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 06.03.2009 № 42а «О конкурсе предпринимательских проектов субъектов малого предпринимательства, созданных лицами из числа безработных или ищущих работу граждан, "Первый шаг" по адресу: 634041, Томская область, г. Томск, пр. Кирова, д. 41, каб. 406, 418 и заявлению установленной формы прилагаются следующие документы:

1. Для участников - индивидуальных предпринимателей: выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная не ранее даты объявления Конкурса, либо ее нотариально заверенная копия.
2. Для участников - юридических лиц: выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не ранее даты объявления Конкурса, либо ее нотариально заверенная копия.
3. Рекомендательное письмо органа государственной службы занятости Томской области на участие в Конкурсе.
4. Копия документа о профессиональном образовании (профессиональной подготовке, переподготовке, повышении квалификации) безработного или ищущего работу, создавшего субъект малого предпринимательства, участвующего в Конкурсе.
5. Документы, подтверждающие отсутствие задолженностей по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней, внебюджетные фонды и по выплате заработной платы.
6. Технико-экономическое обоснование (бизнес-план) предпринимательского проекта, претендующего на получение субсидии.
7. Основные финансово-экономические показатели предпринимательского проекта, претендующего на государственную поддержку в форме субсидии, по установленной форме.
8. Смета расходов на реализацию предпринимательского проекта, представленного для участия в Конкурсе, по установленной форме.
9. Копии документов, подтверждающих уровень оплаты труда наемных работников на момент подачи заявки в Конкурс, заверенные руководителем.
10. Копии документов, подтверждающих вложение собственных средств в реализацию проекта, заверенные руководителем (товарно-кассовые чеки, договоры, платёжные поручения, свидетельства собственности и т.п.).

## Шаг 7

Победитель Конкурса получает субсидии в сумме, не превышающей 300 тыс. рублей, в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации предпринимательского проекта. Субсидии направляются на возмещение затрат по приобретению основных средств (не менее 50 процентов от суммы субсидии) и иные затраты, в том числе на оплату процентной ставки по кредитным договорам, договорам займа, но не более ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на момент подразделения итогов по указанному конкурсу. Субсидированию подлежат затраты, произведенные Победителем Конкурса, с даты государственной регистрации в качестве субъекта малого предпринимательства. Затраты на оплату труда, командировочные расходы, представительские расходы субсидированию не подлежат.

## Шаг 8

Направить заявку на участие в конкурсе «Бизнес-старт» по форме в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 11.04.2008 № 73а «О субсидировании затрат по конкурсу предпринимательских проектов "Бизнес-старт" по адресу: 634041, Томская область, г. Томск, пр. Кирова, д. 41, каб. 406, 418

## Шаг 9

По результатам Конкурса будут отобраны субъекты малого предпринимательства, которым будут выделены субсидии на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат на приобретение основных средств. Размер субсидии не может превышать 300 тыс. рублей. Субсидии предоставляются при условии вложения собственных средств не менее 50 процентов от суммы запрашиваемой субсидии до подачи заявки каждому победителю Конкурса.

На любом этапе развития бизнеса пользователь ВБР может принять участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, организатором которого является Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.

Количество рабочих мест в отрасли:

2008 г. – 608 (75 организаций, 152 бригады),

2009 г. – 1150 (97 организаций, 230 бригад),

2010 г. – ожидается рост до 1500 (300 бригад).



# Предложения в проект решения конференции

1. Внести предложения по внесению изменений в **Постановление Правительства РФ от 14.04.2008 № 264** «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» и **Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2008 г. N 1078** «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для организации любительского и спортивного рыболовства и заключении такого договора» в части реализации ст. 18 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» **по использованию рыболовного участка в нескольких целях.**
2. Внести следующие предложения по внесению изменений в **Правила рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна**, утвержденные приказом Росрыболовства 13.11.2008 № 319:
  - **Разрешить рыболовам подавать сведения** - отчёты о добыче (вылове) водных биоресурсов при осуществлении рыболовства не два раза в месяц, а **один раз в месяц** не позднее 3 числа каждого месяца по состоянию на последнее число месяца.
  - **Разрешить рыболовам любителям отлов рыбы при возникновении заморозов**, а также вылов малоценных, сорных и хищных видов рыб для подготовки водоемов для использования в целях воспроизводства и сокращения численности отдельных видов рыб на основании заключения рыбохозяйственной науки и решения НПС»
  - **Сократить сроки весеннего запрета рыбалки на 10 дней, т.е. по 25 мая** - в реке Обь со всеми притоками, протоками, рукавами, сорами и пойменными озерами на участке южнее Каргасокского района; с момента ледохода до 31 мая - в реке Обь со всеми притоками, протоками, рукавами, сорами и пойменными озерами в Каргасокском районе и районах расположенных севернее;
  - Дополнительно **разрешить применение для осуществления любительского рыболовства плавных донных и верхних сетей** (высотой не более 2-х метров) одностенные, общей длиной не более 50 м на пользователя, с размером (шагом) ячеек не менее 22 мм; фитилей в количестве 2 штук, морд в количестве 2 штук и 5 переметов по 25 крючков.